



VERBALE DELLA SEDUTA DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

Deliberazione n. 41 del 30/09/2021

OGGETTO: CONTRATTO DI LAGO DEL CUSIO. APPROVAZIONE CONTRATTO DI LAGO E AUTORIZZAZIONE ALLA FIRMA.

L'anno duemilaventuno addì trenta del mese di settembre alle ore 10:15 in Novara e nella sala del Consiglio Provinciale sita nel Palazzo della Provincia, a seguito di avviso di convocazione, diramato dal Presidente, diretto in tempo utile a tutti i Consiglieri Provinciali ed a seguito di comunicazione al Prefetto e di pubblicazione, ai sensi dell'art.32 della L. 69/2009, all'Albo Pretorio della Provincia, si è riunito in prima convocazione il Consiglio Provinciale. La seduta è pubblica.

Presidente: BINATTI FEDERICO – Presidente

Assiste come **Segretario:** ROSSI GIACOMO - Segretario Generale

Il Presidente, constatata, oltre alla propria, la presenza in aula di n. 9 Consiglieri su 12 assegnati alla Provincia, che rende legale e valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

... omissis ...

Al momento della votazione sull'argomento in oggetto viene accertata come dal seguente prospetto la presenza in aula di:

BINATTI FEDERICO	Presidente	Presente
ALLEGRA EMANUELA	Consigliere	Presente
BESOZZI MATTEO	Consigliere	Assente
BRICCO ANDREA	Consigliere	Assente
CONTARTESE MICHELE	Consigliere	Presente
DE GRANDIS IVAN	Consigliere	Presente
FOTI ELENA	Consigliere	Presente
LEONI MICHELA	Consigliere	Presente
MAZZA MONIA ANNA	Consigliere	Presente
NIELI MAURIZIO	Consigliere	Presente
PICOZZI GAETANO	Consigliere	Presente
UBOLDI MARCO	Consigliere	Assente

VICENZI MARZIA

Consigliere

Presente

PRESENTI N. 10

ASSENTI N. 3

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

PREMESSO CHE:

- il Contratto di Lago è un accordo volontario fra soggetti pubblici e privati finalizzato alla governance dei processi di sviluppo del territorio di un determinato bacino idrografico, che consente di coordinare interventi di vasta portata per quanto riguarda la salvaguardia dell'ambiente, la tutela delle risorse idriche e la valorizzazione del territorio, unendo le competenze e ottimizzando le risorse;
- il processo di costruzione del Contratto si basa sul confronto e sulla negoziazione tra tutti gli attori e i cittadini coinvolti, con l'obiettivo di attivare progetti di riqualificazione ambientale e territoriale, integrati nei contenuti e condivisi nelle modalità di decisione. Si tratta di un approccio interattivo atto a garantire il consenso e l'attuabilità delle azioni, che si configura come un accordo volontario fra Regione, Enti locali e altri soggetti pubblici e privati con cui si definiscono obiettivi, strategie d'intervento, azioni da attivare, competenze. In tal senso il coinvolgimento di tutti i possibili utenti del sistema lacuale e fluviale (gestori dei servizi, mondo della produzione, associazioni di categoria, associazioni di cittadini) consente di condividere obiettivi, stimolando e favorendo comportamenti virtuosi e impegnando i contraenti alle azioni che vengono approvate congiuntamente;
- il Contratto di Lago è uno strumento funzionale al conseguimento degli obiettivi della Direttiva Quadro sulle Acque n° 2000/60/CE (nel seguito DQA), adottata dalla Comunità Europea con l'obiettivo generale di proteggere, migliorare e ripristinare la qualità di tutte le acque superficiali interne, delle acque di transizione, delle acque costiere e sotterranee. La Direttiva definisce lo stato "buono" come obiettivo di salute dei corpi idrici da raggiungere entro il 2015/2021, definendolo sulla base di un approccio integrato (qualità/quantità) a scala di intero bacino idrografico padano e dei relativi sottobacini che lo costituiscono. Lo strumento attuativo previsto dalla Direttiva è il Piano di Gestione del Distretto Idrografico del fiume Po (nel seguito PdGPO) di cui è in fase di predisposizione il terzo aggiornamento sessennale. La Direttiva, formalmente recepita dal D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., prevede *"la partecipazione attiva di tutte le parti interessate all'attuazione dei Piani di Gestione dei bacini idrografici"*;
- il Contratto è riconosciuto dal PdGPO quale strumento per il raggiungimento degli obiettivi di qualità previsti dalla DQA. In particolare, nella Deliberazione del Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino del Fiume Po n. 1 del 24 febbraio 2010, recante i criteri generali per l'attuazione del primo Piano di Gestione, all'art. 6 si prevede che *"per la realizzazione integrata a livello di bacino e sottobacino idrografico delle attività ..., potranno essere promosse modalità di gestione che si avvalgono degli strumenti di programmazione negoziata, quali i Contratti di fiume e di lago"*. Anche il secondo Piano di Gestione (PdGPO 2015), approvato con D.P.C.M. 27 ottobre 2015, individua i Contratti di Fiume e di Lago quali misure non strutturali per la gestione integrata delle criticità di tipo qualitativo, quantitativo o idraulico dell'area idrografica, finalizzate al raggiungimento degli obiettivi ambientali e prevede specificamente, nel proprio programma di misure, (Elaborato 7), la Misura (cod. KTM26-P5-a107) *"Attivazione e l'attuazione dei Contratti di fiume, lago e delta"*;
- il Contratto è espressamente previsto dal Piano di Tutela delle Acque (PTA) della Regione Piemonte, approvato con D. C.R. del 13 marzo 2007, n. 117-10731 tra gli strumenti attuativi per il raggiungimento degli obiettivi di tutela dei corpi idrici ivi previsti. Si riporta al riguardo l'art. 10 (comma 2) delle Norme di Piano: *"[...] sono promosse modalità di gestione integrata a livello di bacino e sottobacino idrografico, che perseguono la tutela e valorizzazione delle risorse idriche e degli ambienti connessi, unitamente alla salvaguardia dal rischio idraulico. In tal caso gli strumenti di programmazione negoziata sono denominati contratto di fiume o contratto di lago [...]"*;

- la Regione Piemonte ha, altresì, recentemente rafforzata la valenza istituzionale del Contratto di Lago richiamandolo espressamente nelle Norme Tecniche di Attuazione (NTA) del Piano Territoriale Regionale (PTR), approvato con D.C.R del 21 luglio 2011, n. 122-29783. In particolare, si legge all'art. 35 (commi 2 e 3): "*[...] Il PTR riconosce altresì il ruolo dei Contratti di fiume o di lago, previsti in attuazione del Piano di tutela delle acque, quali strumenti che permettono lo sviluppo di sinergie con gli strumenti di pianificazione territoriale provinciale e locale. I Contratti di fiume o di lago, intesi come strumenti di programmazione negoziata, correlati ai processi di programmazione strategica per la riqualificazione dei bacini fluviali, sono orientati a definire un percorso di condivisione in itinere con tutti gli attori interessati al fine di favorire l'integrazione delle diverse politiche. [...]*";
- i Contratti, sulla base delle indicazioni della Regione Piemonte, sono da inquadrarsi come un Accordo di Programmazione Negoziata ai sensi dell'art. 2, comma 203, letto a), della Legge n. 662/1996 (Misure di razionalizzazione della finanza pubblica), intendendosi come tale "*[...] la regolamentazione concordata tra soggetti pubblici o tra il soggetto pubblico competente e la parte o le parti pubbliche o private per l'attuazione di interventi diversi, riferiti ad un'unica finalità di sviluppo, che richiedono una valutazione complessiva delle attività di competenza [...]*";
- al fine di orientare le modalità generali di sviluppo dei Contratti in Piemonte sono state predisposte le Linee guida regionali per l'attuazione dei Contratti di Fiume e di Lago, approvate con D.G.R. n. 16-2610 del 19 settembre 2011;

CONSIDERATO CHE:

- l'interesse per il progetto del Contratto di Lago del Cusio nasce nell'ambito del ciclo di conferenze "Orta Reloaded: Le Eco Logiche" tenutosi a San Maurizio d'Opaglio nel settembre 2017 con lo scopo di raccontare la storia di inquinamento del lago d'Orta, gli studi e la rinascita mediante l'intervento di liming e stimolare il confronto sulle attuali necessità di salvaguardia del lago e dei territori ad esso contermini e le nuove prospettive di sviluppo eco-sostenibile del territorio;
- a seguito di una prima fase di confronto tra Enti Pubblici, tra cui Regione Piemonte, Provincia di Novara, Provincia del VCO, viene individuato l'Ecomuseo del Lago d'Orta e Mottarone come ente promotore del Contratto di Lago del Cusio e vengono definite le seguenti quattro tematiche principali quali obiettivi del Contratto:
 1. Riduzione dell'inquinamento (prevenzione e contrasto degli sversamenti, pulizia rifiuti e riduzione fonti di inquinamento, raggiungimento certificazioni ambientali, mappatura digitale progressiva delle reti fognarie).
 2. Riqualificazione condivisa del territorio (messa in rete degli interventi di valorizzazione già avviati, coordinamento delle azioni di ripulitura manutentiva periodica tramite interventi volontari; scambio e condivisione di informazioni tra enti locali, sviluppo del turismo culturale e sportivo sostenibile).
 3. Ecosistema lago (studio dell'ecosistema, delle componenti biotiche e abiotiche, definizione di progetti di monitoraggio e valutazione degli impatti).
 4. Educazione alla sostenibilità ambientale (formazione, sensibilizzazione e coinvolgimento della popolazione, nelle sue diverse componenti e fasce d'età);

- tramite una serie di incontri, sia formali che informali, viene sviluppato ed ampliato il confronto con i portatori di interesse, rafforzando ed incrementando i contatti esistenti fra soggetti presenti sul territorio, tra cui:
 1. le Amministrazioni Comunali del territorio;
 2. altri enti a valenza istituzionale quali: Arpa Piemonte, IRSA CNR di Verbania Pallanza, Ente di Gestione delle Aree Protette Ticino Lago Maggiore, Ente di Gestione delle Aree Protette Valle Sesia, Acque Novara VCO S.p.a., Legambiente, Associazione Industriale di Novara Vercelli Valsesia, CNA Piemonte nord, Confartigianato Imprese Piemonte orientale, UNPLI, FAI;
 3. operatori turistici del territorio;
 4. soggetti industriali ed altri operatori economici;
 5. istituzioni scolastiche;
- questa Amministrazione Provinciale con Decreti nn. 190 e 219, rispettivamente in data 12/10/2018 e 30/11/2018, provvedeva a:
 - condividere lo spirito dell'iniziativa proposta di attivazione dell'iter per giungere a sottoscrivere un Contratto di Lago per l'ambito territoriale del Cusio provvedendo alla partecipazione dell'Ente Provincia all'iter di formazione, approvazione e gestione del medesimo sopra citato Contratto di Lago;
 - aderire al progetto di redazione del Protocollo di Intesa finalizzato alla redazione ed alla sigla del Contratto di Lago del Cusio che preveda la redazione del proprio Piano d'Azione, la stesura e la firma del Contratto ed infine il suo monitoraggio e, nello specifico, di approvare lo schema di Contratto di Lago trasmesso con e-mail del 24.09.2018, dall'Ecomuseo del Lago d'Orta e Mottarone;
 - incaricare il Consigliere Delegato Ivan De Grandis, per dare attuazione concreta e puntuale al Decreto ed agli impegni che dal medesimo sarebbero scaturiti, in particolare la firma del Contratto;
 - dare atto che qualunque azione attuativa avrebbe dovuto essere oggetto di apposito ulteriore e specifico provvedimento, dando atto che il Decreto non necessitava di copertura finanziaria in quanto non erano previste spese in capo all'Ente Provincia;
 - la sopra richiamata fase di confronto con il territorio e raccolta di adesioni culmina nella firma del Protocollo di Intesa avvenuta il 1° dicembre 2018 con 86 firmatari; a questi si aggiungono successivamente altri soggetti del territorio, tra cui alcuni importanti comuni limitrofi e l'Ufficio Scolastico Regionale - Ambito Territoriale Novara, portando il numero delle adesioni ratificate dalla Cabina di Regia a 122 nel maggio 2021;

DATO ATTO CHE:

- il lungo processo di condivisione e confronto sviluppato con il territorio e tutti i soggetti pubblici e privati portatori di interesse consente di strutturare le proposte di intervento e la costruzione del Piano d'Azione del Contratto di Lago del Cusio. Il lavoro di raccolta e codifica delle proposte porta alla formulazione di 132 azioni specifiche suddivise in 30 tipologie di attività all'interno delle quattro tematiche principali sopra definite;

- a partire dal dicembre 2018 si procede ad elaborare il Piano d'Azione del Contratto di lago e conformemente a quanto previsto dalle "Linee guida regionali per l'attuazione dei Contratti di Fiume e di Lago" viene predisposta la documentazione per la Valutazione Ambientale Strategica (di seguito VAS) dello stesso ai sensi della L.R. 40/1998. In tale lavoro la Segreteria Tecnica del Contratto è supportata da una Commissione Scientifica appositamente costituita, composta dai rappresentanti di CNR, Arpa Piemonte, Legambiente, Carabinieri forestali, Ecomuseo ed esperti degli Enti;
- in data 20 dicembre 2020 viene dato avvio alla VAS del Piano d'Azione del Contratto di Lago del Cusio;
- con DGR n. 9-3090 del 16 aprile 2021 la Regione Piemonte esprime parere motivato sul Piano d'Azione del Contratto di Lago del Cusio, formulando una valutazione positiva riguardo gli effetti sull'ambiente e l'integrazione ambientale del programma nonché indicazioni tese a orientare e supportare la fase di attuazione del Piano;
- le predette indicazioni sono integrate nel Piano d'Azione del Contratto di Lago e la Dichiarazione di Sintesi, espressa ai sensi degli artt. 15 e 17 del D. Lgs.152/2006, a conclusione della VAS, illustra le modalità di accoglimento delle considerazioni ambientali espresse nel parere motivato nonché le ragioni per le quali si è scelto il Piano adottato alla luce delle alternative possibili individuate.

VISTE:

- la nota, nostro prot. n. 24315, del 31/08/2021 a firma del Direttore dell'Ecomuseo de Lago d'Orta e Mottarone che preannuncia la firma del Contratto e richiede di attuare gli adempimenti necessari, in particolare la Deliberazione del Consiglio Provinciale di adesione al Contratto di Lago del Cusio;
- la documentazione rilevabile dalla sopra citata nota che risulta conforme alle aspettative e alle volontà di questa Amministrazione Provinciale che per tale motivo ritiene di condividerla;

RITENUTO:

- di poter condividere e fare propria la documentazione, rilevabile dalla sopra citata nota, a firma del Direttore dell'Ecomuseo de Lago d'Orta e Mottarone;
- di dover, conseguentemente, provvedere ad autorizzare gli adempimenti richiesti, come da nota sopra richiamata, finalizzati alla firma del Contratto di Lago del Cusio ;
- di dare formale incarico al Consigliere Provinciale Ivan De Grandis, in forza dei motivi come sopra espressi ed evidenziati, per la sottoscrizione del Contratto di Lago del Cusio;

Visto il Regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 3 del 04/02/2013;

Uditi gli interventi del Presidente della Provincia, Binatti Federico, dell'Ing. Corazza Alfredo, Responsabile di Posizione Organizzativa, e dei Consiglieri De Grandis Ivan, Nieli Maurizio e Picozzi Gaetano;

Con n. 10 voti favorevoli su n. 10 presenti e votanti in modo palese;

DELIBERA

1. di approvare l'allegato Contratto di Lago del Cusio congiuntamente all'altrettanto allegata documentazione;
2. di autorizzare, conseguentemente, la sottoscrizione del Contratto di Lago del Cusio;
3. di dare mandato al Consigliere Ivan De Grandis, giusta delega come da Decreti nn. 190 e 219, rispettivamente in data 12/10/2018 e 30/11/2018, di provvedere alla firma del Contratto di Lago del Cusio;
4. di dare atto che il presente provvedimento non comporta effetti, anche solo indiretti, sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente.

Infine,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

- sulla proposta del relatore che prospetta la necessità e l'urgenza di rendere immediatamente eseguibile il presente provvedimento;
- in accoglimento della proposta suddetta;
- ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.08.2000, n.267;

con n. 10 voti favorevoli su n. 10 presenti e votanti in modo palese;

DELIBERA

Il presente provvedimento è dichiarato immediatamente eseguibile.

Tutti gli interventi di cui sopra vengono conservati agli atti mediante registrazione a cura della Segreteria Generale, a disposizione dei singoli Consiglieri e degli aventi titolo.



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i. e contestualmente pubblicato all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal 06.10.2021 al 21.10.2021.

IL Segretario Generale
ROSSI GIACOMO
sottoscritto con firma digitale

IL Presidente
BINATTI FEDERICO
sottoscritto con firma digitale