



# PROVINCIA DI NOVARA

Piazza Matteotti, 1 - Tel. 0321.3781 - Fax 0321.36087

## ESTRATTO DEL PROCESSO VERBALE DELLA SEDUTA DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

Deliberazione N. 5/2009  
Proposta Risorse idriche/14

**Relatore:** ASSESSORE FRANCO ENRICO PARACCHINI

**Oggetto:** ADOZIONE AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 7 DELLA L.R. 56/1977 E S.M.I. DEL PAEP - PIANO ATTIVITA' ESTRATTIVE PROVINCIALE.

L'anno duemilanove, il giorno cinque del mese di Febbraio alle ore 10:15 in Novara e nella sala del Consiglio Provinciale sita nel Palazzo della Provincia.

A seguito di avviso di convocazione, diramato dal Presidente del Consiglio con prot.n. 13086 in data 21.01.2009, diretto in tempo utile al Presidente della Provincia, a tutti i Consiglieri e Assessori Provinciali ed a seguito di comunicazione al Prefetto e di affissione all'Albo del Palazzo Provinciale, si è riunito in prima convocazione il Consiglio Provinciale. La seduta è pubblica.

**Presidente:** RENZO TOGNETTI - PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Assiste come **Segretario:** DOTT. ROBERTO FAVINO - VICE SEGRETARIO GENERALE

Risulta presente il Presidente della Provincia – SERGIO VEDOVATO.

Il Presidente del Consiglio, constatato che la presenza in aula di n. 27 Consiglieri su 30 assegnati alla Provincia rende legale e valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

... omissis ...

Al momento della votazione sull'argomento in oggetto viene accertata come dal seguente prospetto la presenza in aula dei Consiglieri:

GIOVANNI ALESSI	Consigliere	Assente
CLAUDIO ARDIZIO	Consigliere	Presente
LUIGI ASTUTO	Consigliere	Presente
PIERLUIGI BERGANTIN	Consigliere	Assente
MAURO BOLZONI	Consigliere	Presente
MAURO BRICCO	Consigliere	Assente
FEDERICO CASACCIO	Consigliere	Presente
LINO FRANCO CATTANEO	Consigliere	Presente
GAUDENZIO FERRANDI	Consigliere	Presente
FIorenzo GALETTI	Consigliere	Assente
MICHELE GUGLIELMETTI	Consigliere	Presente
CLAUDIO LICARI	Consigliere	Presente
LAURA MEDA	Consigliere	Presente
SALVATORE MINNITI	Consigliere	Presente
VITTORINO MOIA	Consigliere	Presente
ANDREA MOLFETTA	Consigliere	Presente
MARIA PIERA PASTORE	Consigliere	Presente
MARGHERITA PATTI	Consigliere	Presente
GIUSEPPE POLICARO	Consigliere	Assente
GIUSEPPE POZZI	Consigliere	Presente
GIOVANNI PREVOSTI	Consigliere	Presente
CARLO ROCCIO	Consigliere	Presente
SILVIA ROMAGNOLI	Consigliere	Presente
MARIO RONDINI	Consigliere	Presente
ENRICO RUGGERONE	Consigliere	Presente
ILARIA SORRENTINO	Consigliere	Presente
GILBERTO STEVENAZZI	Consigliere	Presente
ANTONIO TENACE	Consigliere	Presente
RENZO TOGNETTI	Presidente del Consiglio Provinciale	Presente
MARZIA VICENZI	Consigliere	Presente

Consiglieri presenti: 25

Consiglieri assenti: 5

Sono altresì presenti:

SERGIO VEDOVATO

Presidente Provincia

e gli Assessori, che partecipano alla seduta senza diritto di voto, sigg.:

- FRANCO ENRICO PARACCHINI
- GIACOMO MIGLIO
- GIOVANNI BARCELLINI
- BRUNO LATTANZI
- SILVANA FERRARA

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE



Premesso che:

- ai sensi degli artt.30-31 della L.R. 44 del 26/04/2000 la Provincia predispone ed adotta il Piano Provinciale di Settore dell'Attività Estrattiva;
- il Piano Territoriale Provinciale, approvato con Delibera del Consiglio Regionale n° 383-2857 del 05/10/2004, prevede all'art. 3.4 delle Norme Tecniche di Attuazione che la Provincia, nell'ambito di un Piano per lo Sfruttamento delle Risorse Geoambientali di cui all'art. 3.1, disciplini l'attività estrattiva in regime fondiario mediante un Piano delle Attività Estrattive Provinciale (P.A.E.P.), in coerenza con il Documento di Programmazione delle Attività Estrattive (D.P.A.E.) della Regione Piemonte;
- in ottemperanza a quanto previsto dal P.T.R. "Ovest Ticino" all'art. 15 tale Piano costituisce approfondimento di settore del Piano Territoriale Provinciale e, in quanto tale, viene formato ed approvato nel modo prescritto dalla legislazione regionale vigente, art. 7 della L.R. 56/77;
- con deliberazione n. 27-1247 in data 6/11/2000 la Giunta Regionale ha approvato il Documento di Programmazione delle Attività estrattive per il comparto riferito ai materiali inerti per calcestruzzo, per conglomerati bituminosi e tout-venant per riempimento e sottofondi ed il Documento di Programmazione riferito alla coltivazione di giacimenti di pietre ornamentali, di cui le Amministrazioni Provinciali devono tenere conto nella redazione dei propri piani di Attività Estrattiva;
- con Deliberazione n. 37 del 01/07/2002 il Consiglio Provinciale ha approvato il documento di Linee Guida per l'elaborazione del "Piano delle Attività Estrattive Provinciale" (P.A.E.P.) e con Deliberazione n.580 del 28/09/2002 la Giunta Provinciale ha approvato l'avviso di gara e relativo capitolato d'oneri per l'affidamento dell'incarico per la redazione del Piano delle Attività Estrattive Provinciale (P.A.E.P.);
- con Deliberazione n. 538 in data 04.10.2005 la Giunta Provinciale ha approvato la "Predisposizione di un progetto di rapporto ambientale e la partecipazione alla sperimentazione di modalità operative sulla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) applicata al Piano delle Attività Estrattive Provinciali (P.A.E.P.).

Preso atto che:

- la fase di specificazione dei contenuti di VAS applicata al P.A.E.P. ha portato alla definizione di linee guida per la revisione del sopraccitato strumento di pianificazione, che essendo stato redatto nel 2003 ha necessitato di aggiornamenti ed approfondimenti nonché di



una corposa revisione dell'impostazione generale dell'intero piano, oltre che degli adempimenti previsti dal D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;

- la revisione e l'approfondimento del Piano delle Attività Estrattive Provinciale (P.A.E.P.) nella versione preliminare, è stata condotta attraverso un procedimento complesso, promosso e coordinato dalla Provincia con il concorso dei Comuni e Comunità Montane che ne fanno parte, con ampia consultazione di altri soggetti pubblici e delle parti sociali, anche in base al Regolamento approvato con D.C.P. n. 161 del 27/11/1997, avviando una fase di pre-consultazione con incontri di presentazione eseguiti il 26.06.2007, il 27.06.2007 ed il 02.07.2007;
- durante detta fase di pre-consultazione, la bozza di Piano è stata a disposizione per esame e visione e sono state raccolte note ed osservazioni pervenute da Enti locali, che hanno consentito di predisporre il progetto preliminare di Piano, approvato con D.G.P. 451 del 20/09/2007;
- in data 27/09/2007, il competente Settore, ha trasmesso a tutti i Comuni interessati, copia degli elaborati costituenti la proposta di P.A.E.P., in ottemperanza all'art.7 della L.R. 56/1977, fissando la data del 26/11/2007 quale scadenza dei 60 giorni utili per le osservazioni ed i pareri;
- in data 4/10/2007 si è dato avvio alla fase di consultazione pubblica, in ottemperanza alle disposizioni dell'art.10 del D.Lgs. 152/2006 e degli artt. 7 e 10 della L.R. 56/1977, nello specifico è stato pubblicato un avviso sul BUR n. 40 del 04/10/2007, sul quotidiano LA STAMPA del 04/10/2007 e sul GIORNALE DEL PIEMONTE del 04/10/2007;
- nei successivi 60 giorni tutti i soggetti coinvolti o interessati hanno potuto produrre osservazioni in merito alla predisposizione del piano in oggetto e, contestualmente, è stata avviata la valutazione ambientale strategica regionale conclusasi con giudizio di compatibilità ambientale positivo, espresso con prescrizioni con D.G.R. n. 19-8319 del 3/03/2008;

Visto che nel periodo di consultazione pubblica sono pervenuti all'Ente n.27 pareri con osservazioni espressi dai Comuni e n.11 pareri con osservazioni espressi da Enti, Associazioni, privati per un totale di 122 osservazioni raccolte in un Quaderno di controdeduzioni, comprensive anche di pareri ed osservazioni pervenuti fuori termine, ma prese in esame congiuntamente al fine di assicurare una più ampia concertazione in merito alle scelte operate dal piano in oggetto;

Visto, altresì, che in data 15/10/2008 si è svolto un Tavolo Tecnico di approfondimento con le Associazioni di categoria e, in data 27/10/2008 con i Comuni;



Considerata la proposta di controdeduzioni formulata nell'apposito Quaderno sopraccitato, predisposta esaminando puntualmente i pareri e le osservazioni pervenute, dibattuta nei Tavoli Tecnici di approfondimento in coerenza con il giudizio di compatibilità ambientale di VAS e le relative prescrizioni, che è stata sottoposta in data 01.12.2008 al Tavolo di Concertazione, così come previsto dal Regolamento Provinciale approvato con D.C.P. n. 161 del 27.11.1999, oltre che alla 2<sup>a</sup> Commissione Consiliare in data 19.11.2008 e 04.12.2008 e che con D.G.P. n.532 del 10/12/2008 è stata approvata ai sensi della L.R. 56/77 e s.m.i.;

Dato atto che al termine di tale complessa attività di approfondimento e concertazione, si è giunti ad elaborare un progetto di P.A.E.P così composto:

- Relazione generale;
- Norme di Attuazione;
- Piano di Monitoraggio;
- Relazione di Valutazione di Incidenza;
- Dichiarazione di sintesi;
- ed i successivi elaborati cartografici:
  - TAVOLA 1 – Carta della propensione all'attività estrattiva e bacini estrattivi.
  - TAVOLA 2 – Stato di fatto dell'attività estrattiva provinciale e bacini estrattivi.
  - TAVOLA 3 – Carta geologica.
  - TAVOLA 4 a, 4b, 4c – Sezioni litologiche.
  - TAVOLA 5 – Carta dello spessore del materiale ghiaioso-sabbioso potenzialmente estraibile.
  - TAVOLA 6 – Idrografia e fontanili.
  - TAVOLA 7 – Carta della soggiacenza dell'acquifero superficiale.
  - TAVOLA 8 – Carta delle isofreatiche.
  - TAVOLA 9 – Carta della base dell'acquifero superficiale.
  - TAVOLA 10 – Fasce PAI.
  - TAVOLA 11 – Carta delle sensibilità ambientali.
  - TAVOLA 12 – Carta delle sensibilità urbanistico – territoriali.
  - TAVOLA 13 – Previsioni di Piano.
  - TAVOLA 14a – Bacino estrattivo del Ticino polo 1a “Varallo Pombia”.
  - TAVOLA 14b – Bacino estrattivo del Ticino polo 1b “Oleggio – Bellinzago - Cameri”.
  - TAVOLA 14c – Bacino estrattivo del Ticino polo 1c “Romentino – Trecate - Cerano”.
  - TAVOLA 14d – Bacino estrattivo dell' Agogna polo 2 di “Momo”.
  - TAVOLA 14e – Bacino estrattivo del Sesia polo 3a “Romagnano Sesia”.
  - TAVOLA 14f – Bacino estrattivo del Sesia polo 3b “Recetto – S. Nazzaro Sesia”.

Comprensivo anche degli elaborati inerenti la *Valutazione Ambientale Strategica*, come parte integrante dell'intero processo pianificatorio e propedeutici alla redazione del progetto definitivo:

- Rapporto Ambientale
- Sintesi non tecnica
- e dei relativi elaborati cartografici:
  - TAVOLA 1 – Carta degli ambiti provinciali di paesaggio



- TAVOLA 2 – Carta della mosaicatura dei PRGC
- TAVOLA 3 – Carta geologica
- TAVOLA 4a, 4b, 4c –Sezioni litologiche
- TAVOLA 5 – Carta della capacità d’uso dei suoli
- TAVOLA 6 – Reticolato idrografico
- TAVOLA 7 – Fontanili
- TAVOLA 8 – Carta della soggiacenza dell’acquifero superficiale
- TAVOLA 9 – Carta della base dell’acquifero superficiale
- TAVOLA 10 – Carta delle Aree di ricarica e Zone di Riserva
- TAVOLA 11 — Fasce PAI
- TAVOLA 12 – Carta delle sensibilità ambientali
- TAVOLA 13 – Carta delle sensibilità urbanistico-territoriali
- TAVOLA 14 – Carta della propensione all’attività estrattiva desunta dalle sensibilità ambientali
- TAVOLA 15 – Carta della propensione all’attività estrattiva desunta dalle sensibilità urbanistico-territoriali
- TAVOLA 16 - Carta della propensione all’attività estrattiva e delimitazione dei bacini estrattivi

Atteso che, a seguito dell’approvazione del progetto definitivo sopra esplicitato nella seduta del 21/01/2009 da parte della Giunta Provinciale, di cui alla D.G.P. 11/2009, si è svolta una successiva seduta di II Commissione in data 21/01/2009;

Dato atto, che in data 26/01/2009 il PAEP è stato iscritto all’o.d.g. e discusso alla “Conferenza Permanente Provincia-Autonomie Locali”;

Precisato che ai sensi del comma 2 dell’art. 8 della LR 56/1977 e s.m.i., come modificato dall’art. 3 della LR 1/2007, dalla data di adozione del progetto definitivo del Piano medesimo si applicano le misure di salvaguardia di cui all’art. 58 della LR 56/1977 alle norme di cui al seguente elenco:

- art.1, “*Ambito di applicazione e finalità del Piano*”
- art.2 “*Definizioni*”
- art.4, “*Volume a disposizione nel decennio*”
- art.5 “*Durata e revisione del PAEP 2009 – 2018*”
- art.7 “*Poli Estrattivi e aree facenti capo ai poli estrattivi*”
- art.15 “*Monitoraggi e controllo ambientale per le attività estrattive sotto falda*”
- art.15bis “*Monitoraggi e controllo ambientale per le attività estrattive sopra falda*”
- art.15ter “*Monitoraggi per le attività costituenti polo*”
- art.17 “*Attività estrattiva finalizzata al miglioramento fondiario*”
- art.18 “*Cave sopra falda*”
- art.19 “*Cave sotto falda*”
- art.21 “*Tutela della risorsa idrica sotterranea*”
- art.38 “*Tipologie di recupero per Bacino Estrattivo*”
- art.47 “*Autorizzazioni in corso*”
- art.48 “*Procedimenti in corso*”



tali norme sono inoltre definite, ai sensi dell'art. 8 comma 4 della LR 56/1977, come immediatamente prevalenti sulle discipline di livello comunale vigenti e vincolanti anche nei confronti degli interventi settoriali e dei privati.

Precisato altresì che ai sensi del comma 4 dell'art. 8 della LR 56/1977, dalla data di approvazione del presente Piano sono da considerarsi cogenti per i Piani Regolatori anche le disposizioni di cui all'art. 8bis "*Attribuzione di competenze agli strumenti di pianificazione locale*"

Ritenuto pertanto di procedere all'adozione del progetto di PAEP, ai sensi dell'art. 7 della L.R. 56/77 e s.m.i.;

Uditi gli interventi del relatore, dei Consiglieri Bricco, Prevosti, Vicenzi, Cattaneo, Tenace, Ardizio, Roccio, Bolzoni, Casaccio, Moia, del Presidente del Consiglio Tognetti e del Presidente della Provincia Vedovato;

Con n. 17 voti favorevoli e n. 9 voti contrari (Consiglieri Cattaneo, Ferrandi, Minniti, Moia, Molfetta, Pastore, Romagnoli, Tenace e Vicenzi) su n. 26 presenti e votanti in modo palese;

## **DELIBERA**

1. di adottare, ai sensi e per gli effetti dell'art.7 della L.R. 56/1977 e s.m.i., il Piano delle Attività Estrattive Provinciale, costituito dagli elaborati di seguito elencati, facenti parte integrante del presente provvedimento:

- Relazione generale;
- Norme di Attuazione;
- Piano di Monitoraggio;
- Relazione di Valutazione di Incidenza;
- Dichiarazione di sintesi;
- ed i successivi elaborati cartografici:
  - TAVOLA 1 - Carta della propensione all'attività estrattiva e bacini estrattivi.
  - TAVOLA 2 - Stato di fatto dell'attività estrattiva provinciale e bacini estrattivi.
  - TAVOLA 3 – Carta geologica.
  - TAVOLA 4a, 4b, 4c – Sezioni litologiche.
  - TAVOLA 5 - Carta dello spessore del materiale ghiaioso-sabbioso potenzialmente estraibile.
  - TAVOLA 6 – Idrografia e fontanili.
  - TAVOLA 7 – Carta della soggiacenza dell'acquifero superficiale.
  - TAVOLA 8 – Carta delle isofreatiche.
  - TAVOLA 9 – Carta della base dell'acquifero superficiale.
  - TAVOLA 10 – Fasce PAI.
  - TAVOLA 11 – Carta delle sensibilità ambientali.
  - TAVOLA 12 – Carta delle sensibilità urbanistico – territoriali.



- TAVOLA 13 – Previsioni di Piano.
- TAVOLA 14a – Bacino estrattivo del Ticino polo 1a “Varallo Pombia”.
- TAVOLA 14b – Bacino estrattivo del Ticino polo 1b “Oleggio – Bellinzago - Cameri”.
- TAVOLA 14c – Bacino estrattivo del Ticino polo 1c “Romentino – Trecate - Cerano”.
- TAVOLA 14d – Bacino estrattivo dell’ Agogna polo 2 di “Momo”.
- TAVOLA 14e – Bacino estrattivo del Sesia polo 3a “Romagnano Sesia”.
- TAVOLA 14f – Bacino estrattivo del Sesia polo 3b “Recetto – S. Nazzaro Sesia”.

Comprensivi anche degli elaborati inerenti la **Valutazione Ambientale Strategica**, come parte integrante dell’intero processo pianificatorio e propedeutici alla redazione del progetto definitivo:

- Rapporto Ambientale
- Sintesi non tecnica

e dei relativi elaborati cartografici:

- TAVOLA 1 – Carta degli ambiti provinciali di paesaggio
- TAVOLA 2 – Carta della mosaicatura dei PRGC
- TAVOLA 3 – Carta geologica
- TAVOLA 4a, 4b, 4c –Sezioni litologiche
- TAVOLA 5 – Carta della capacità d’uso dei suoli
- TAVOLA 6 – Reticolato idrografico
- TAVOLA 7 – Fontanili
- TAVOLA 8 – Carta della soggiacenza dell’acquifero superficiale
- TAVOLA 9 – Carta della base dell’acquifero superficiale
- TAVOLA 10 – Carta delle Aree di ricarica e Zone di Riserva
- TAVOLA 11 – Fasce PAI
- TAVOLA 12 – Carta delle sensibilità ambientali
- TAVOLA 13 – Carta delle sensibilità urbanistico-territoriali
- TAVOLA 14 – Carta della propensione all’attività estrattiva desunta dalle sensibilità ambientali
- TAVOLA 15 – Carta della propensione all’attività estrattiva desunta dalle sensibilità urbanistico-territoriali
- TAVOLA 16 - Carta della propensione all’attività estrattiva e delimitazione dei bacini estrattivi

2. di dare atto che:

- ai sensi del comma 2 dell'art. 8 della LR 56/1977 e s.m.i., come modificato dall'art. 3 della LR 1/2007, dalla data di adozione del progetto definitivo del Piano medesimo si applicano le misure di salvaguardia di cui all'art. 58 della LR 56/1977 alle norme di cui al seguente elenco:
  - art.1, “Ambito di applicazione e finalità del Piano”
  - art.2 “ Definizioni”
  - art.4, “Volume a disposizione nel decennio”
  - art.5 “Durata e revisione del PAEP 2009 – 2018”
  - art.7 “Poli Estrattivi e aree facenti capo ai poli estrattivi”
  - art.15 “Monitoraggi e controllo ambientale per le attività estrattive sotto falda”





- art.15bis *“Monitoraggi e controllo ambientale per le attività estrattive sopra falda”*
- art.15ter *“Monitoraggi per le attività costituenti polo”*
- art.17 *“Attività estrattiva finalizzata al miglioramento fondiario”*
- art.18 *“Cave sopra falda”*
- art.19 *“Cave sotto falda”*
- art.21 *“Tutela della risorsa idrica sotterranea”*
- art.38 *“Tipologie di recupero per Bacino Estrattivo”*
- art.47 *“Autorizzazioni in corso”*
- art.48 *“Procedimenti in corso”*

tali norme sono inoltre definite, ai sensi dell'art. 8 comma 4 della LR 56/1977, come immediatamente prevalenti sulle discipline di livello comunale vigenti e vincolanti anche nei confronti degli interventi settoriali e dei privati;

- ai sensi del comma 4 dell'art. 8 della LR 56/1977, dalla data di approvazione del presente Piano sono da considerarsi cogenti per i Piani Regolatori anche le disposizioni di cui all'art. 8bis *“Attribuzione di competenze agli strumenti di pianificazione locale”*

3. di dare atto che il Piano delle Attività Estrattive Provinciale è stato elaborato, redatto e predisposto con ampia consultazione degli Enti Locali e di soggetti pubblici e privati, come previsto dal Regolamento approvato dal Consiglio Provinciale, ai sensi dell'art. 9 ter della Legge Regionale 56/77 e s.m. e i., con delibera del C.P. n. 161 in data 27.11.1997 e che le consultazioni sono documentate dai resoconti delle stesse, depositate agli atti;
4. di dare atto che il contenuto del Piano si configura come proposta di variante normativa al P.T.R. Ovest Ticino Art. 15 delle N.T.A. *“Le aree e le attività estrattive”*, per i Comuni ivi indicati, la cui procedura di approvazione compete alla Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 10 L.R. 56/77 e s.m.i.;
5. di trasmettere copia del presente provvedimento e degli allegati che ne fanno parte integrante, alla Regione Piemonte per la sua approvazione;
6. di impegnare la Giunta Provinciale, secondo quanto indicato dall'art. 10 bis della Legge Regionale 5 dicembre 1977, n. 56 e s.m.i., a favorire la conoscenza del presente PAEP;
7. di dare atto che copia completa degli elaborati costituenti il progetto definitivo di P.A.E.P. è a disposizione presso il 3° Settore –Ambiente, Ecologia, Energia e sulla pagina web dell'Ente, alla pagina <http://www.provincia.novara.it/sett3/paep/paep.htm>;
8. di dare atto che sono stati espressi i pareri favorevoli, come risulta dai relativi visti apposti sulla proposta di deliberazione, dai Responsabili dei Servizi interessati e di Ragioneria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, nonché dal Segretario Generale F.F.
9. di dare atto che l'esecuzione del presente provvedimento è affidata al 3° Settore – Risorse Idriche.



Infine,

### **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

- sulla proposta del relatore che prospetta la necessità e l'urgenza di rendere immediatamente eseguibile il presente provvedimento;
- in accoglimento della proposta suddetta;
- ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.08.2000, n.267;

con n. 17 voti favorevoli, n. 6 voti contrari (Consiglieri Cattaneo, Ferrandi, Minniti, Molfetta, Tenace e Vicenzi) e n. 3 astenuti (Consiglieri Moia, Pastore e Romagnoli) su n. 26 presenti e n. 23 votanti in modo palese;

### **DELIBERA**

Il presente provvedimento è dichiarato immediatamente eseguibile.

SEGUONO N. 46 ALLEGATI



Sottoscritto all'originale:

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
f.to DOTT. ROBERTO FAVINO

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
f.to RENZO TOGNETTI

---

Per copia conforme

NOVARA, li \_\_\_\_\_

---

Per l'esecuzione:  
Risorse idriche

